

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 33 DEL 29/10/2020.

Presidente: "E' stata presentata e protocollata un'interpellanza il 26/10/2020. I firmatari sono Elena Molinari, Francesco Galli, Giulia Francesconi e Fabrizio Magnani. Le interpellanze solitamente vanno discusse alla fine del Consiglio. Noi l'abbiamo accolta com'è in essere e se voi siete d'accordo la mettiamo in discussione prima dei punti dove la minoranza vuole delucidazioni. Va bene? Perciò invito la firmataria Molinari Elena a leggere l'interpellanza".

Molinari: "Allora a seguito del ricevimento della convocazione del prossimo Consiglio comunale del previsto ordine del giorno e siamo venuti a conoscenza della proposta di ratifica delle seguenti delibere di Giunta: numero 129 del 30 luglio 2020 avente ad oggetto <Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 e contestuale variazione PEG>; numero 158 del 3 settembre 2020 avente ad oggetto <Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 e contestuale variazione PEG; approvate dalla precedente Amministrazione e portate al nuovo Consiglio comunale per la ratifica richiesta dell'articolo 175 del decreto legislativo 167 del 2000 per le variazioni d'urgenza al bilancio. La competenza sul bilancio la competenza sul bilancio è infatti del Consiglio comunale e solo in caso di modifiche urgenti e improrogabili può

procedere alla Giunta, ma deve sottoporre le variazioni al Consiglio entro i 60 giorni successivi pena la decadenza delle variazioni previste. Preme sottolineare che le due delibere sono state approvate nel periodo pre-elettorale, dopo che il Prefetto di Mantova aveva già convocato i comizi elettorali, comunicazione del 20 luglio 2020, in tale periodo la legge prevede che una Amministrazione uscente abbia poteri più limitati per evitare il condizionamento della tornata elettorale. Infatti ai sensi dell'articolo 38 comma 5 del decreto legislativo 267 i Consigli durano in carica sino all'elezione dei nuovi limitandosi dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali ad adottare gli atti urgenti e improrogabili. Con tale norma il legislatore ha voluto evitare l'organo consiliare in carica possa condizionare lo svolgimento della campagna elettorale attraverso atti che vanno ad incidere sulla formazione della volontà popolare e favorire i consiglieri in carica che potrebbero anche rivestire la qualità di candidati al rinnovo del Consiglio, questa è una sentenza del TAR Veneto. Altro principio giuridico che ha indotto il legislatore ad operare tagli imitazione è la regola secondo la quale i poteri delle amministrazioni si affievoliscono nel periodo di avvicinamento alla loro scadenza per evitare che un organo in scadenza di mandato con le sue scelte produca effetti permanenti per il futuro vincolando così o condizionando le

scelte dei nuovi titolari della potestà amministrativa, questa del TAR della Puglia. E' evidente che tali principi si applicano anche alla Giunta quale espressione del Consiglio comunale infatti ai sensi del decreto legislativo 167 la Giunta approva con propria delibera le variazioni di bilancio che sono prive del carattere di discrezionalità amministrativa in quanto si configurano come meramente applicative delle decisioni del Consiglio. Questi principi si applicano e forse a maggior ragione alla Giunta nel momento in cui pretende di adottare variazioni di bilancio che dovrebbero essere ratificate da un altro Consiglio che non corrisponde a quello che ha indicato la Giunta stessa, visto che l'amministrazione è in scadenza. Le due delibere sono state approvate sapendo perfettamente che sarebbero state eventualmente ratificate dal nuovo Consiglio, quindi di fatto è stato deliberato un atto che vincola e condiziona le scelte di un nuovo Consiglio a nostro giudizio in contrasto con il principio di par condicio definita nel periodo pre elettorale. Occorre quindi innanzitutto chiarire se le variazioni sono urgenti e improrogabili e in proposito la circolare del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2006 per cui la valutazione deve essere fatta caso per caso dice che il criterio interpretativo di fondo che pone quali elementi costitutivi della fattispecie scadenze fissate improrogabilmente dalla legge e/o irrilevanti danno per l'ente che deriverebbe da

un ritardo nel provvedere. Abbiamo verificato i contenuti delle stesse e in particolare si osserva che in nessuna delle due sono indicate le motivazioni di urgenza. Le entrate e le spese previste non sembrano legati a scadenze improrogabili o urgenti tali da giustificare una delibera di Giunta e invece di una delibera del nuovo Consiglio le spese previste sono in alcuni casi molto generiche: incremento contributi vari, aumento rimborso spese società sportive, integrazione capitolo comunicazione, adeguamento capitoli personale. In altre legate ad esigenze ordinarie e non urgenti: acquisto attrezzature macchine, manutenzioni giochi, arredo urbano, manutenzione strade comunali, manutenzione aree verdi. Si chiedono quindi i seguenti chiarimenti prima di procedere alla votazione di ratifica delle stesse: 1) Quali sono le motivazioni di urgenza visto anche il periodo preelettorale? 2) Vi erano scadenze improrogabili per legge o gli atti danno per vinti in caso di ritardo provvedere? 3) Cosa si intende per le seguenti voci di spesa corrente e in cosa consiste l'urgenza? Nella prima delibera troviamo: incremento contributi varie, integrazioni capitolo comunicazioni, adeguamento capitoli personali. Nella seconda: acquisto attrezzature macchine, manutenzione straordinaria e giochi e ridurranno, manutenzione straordinaria strade comunali, manutenzione straordinaria aree verdi. 4) Quali di queste voci di spesa sono già state impegnate o spese. 5) Si

chiede altresì un chiarimento in merito all'assegnazione di incarico del video promozionale su Grazie alla società My Sound S.r.l.: se afferenti alla voce di variazione di bilancio integrazione capitolo comunicazioni pari a 1800 euro. In tal caso si ritiene opportuno comprendere le motivazioni di urgenza il suddetto incarico visto il mancato svolgimento della Fiera delle Grazie nella sua forma tradizionale. Infine vista la particolarità del periodo e dei contenuti di adozione delle deliberazioni in oggetto luglio-settembre 2020 in piena fase di accordi e in campagna elettorale si richiede a codesta Giunta di fornire risposte chiare ragionevoli e credibili per giustificare la legittimità l'urgenza e la necessità di suddette deliberazioni".

Presidente: "Ringrazio il Consigliere Capogruppo Molinari. Passo la parola all'Assessore Federico Longhi".

Longhi: "Allora dò anche lettura della risposta all'interpellanza che è stata posta dalla minoranza. Le amministrazioni deliberano le variazioni di bilancio per consentire un più puntuale rispetto della programmazione e la realizzazione degli obiettivi prefissati. Di regola le variazioni di bilancio vengono deliberate dal Consiglio comunale ma come previsto dal Testo Unico, in caso di urgenza, sono legittimamente deliberati dalla Giunta comunale, che se ne assume la piena responsabilità, nelle more di ratifica da parte

del Consiglio comunale entro i termini di legge. Chiaramente si provvede in tal senso se c'è qualche urgenza ma è prassi comune nell'attivazione della procedura provvedere anche ad esigenze meno urgenti a termini di legge ma molto importanti per mantenere i molteplici servizi da parte degli uffici comunali, degli enti e delle associazioni che rivestono un ruolo nell'erogazione di pubblici servizi. Nel caso specifico delle deliberazioni 129 e 158 l'urgenza era determinata da adempimenti connessi al Covid-2019 o alle necessità di mantenere i servizi nel periodo in cui il Consiglio comunale precedente non poteva più operare. Più precisamente per rispondere alle richieste si precisano qui di seguito le motivazioni quindi abbiamo dato una risposta per ciascuno dei quesiti posti: allora per quanto riguarda le motivazioni di urgenza le elenco, poi dopo ci sarà modo i punti successivi poi di guardare le variazioni del bilancio una per una comunque, le motivazioni di urgenza sono state il pagamento della rata del mutuo della Cassa Depositi e Prestiti scadente il 30 luglio 2020; l'incasso del fondo funzioni fondamentali della riduzione delle entrate comunali. L'incasso dei contributi vari: i contributi vari bandi, affitto Covid, buoni alimentari anziani secondo emissione, segretariato sociale per assistenza finanziato dal Fondo povertà e progetti per la collettività. Questo incasso contributi è servito per velocizzare l'iter dell'erogazione degli stessi. Pratiche di

pensionamento del personale, contributo per adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche nelle scuole per l'emergenza Covid, aiuti alle società sportive per il pagamento delle utenze a seguito dell'emergenza Covid, sostituzione caldaia alla scuola d'infanzia di San Silvestro, abbattimento di alberi a seguito del temporale fortunale che c'è stato il 29 agosto del 2020 e sanificazione di giostre in parchi pubblici ramo in tarda estate sembra che qui per il motivo del Covid. Per quanto riguarda invece la seconda questione, quindi quella delle scadenze improrogabili per legge o potenziali danni per l'Ente, nella delibera 129 le scadenze improrogabili sono il pagamento delle rate del mutuo ovviamente per non pagare degli interessi di mora; l'altra motivazione è la perdita del contributo per l'adattamento funzionale degli sprechi degli spazi delle aule didattiche nelle scuole per i compiti cioè 70.000 euro. La perdita del contributo per l'acquisto di libri e biblioteche con scadenza di rendicontazione al 30 settembre invece è un motivo di scadenza improrogabile per la delibera 158 così come il mantenimento della sicurezza derivante dalla caduta di ramaglie a seguito del fortunale del 29 agosto. Per quanto riguarda il punto 3, quindi cosa si intende per le voci di spesa corrente che sono state esplicitate nella interpellanza, la delibera di Giunta 129 i contributi vari si parla di sostegno alle associazioni culturali del territorio impossibilitate

all'organizzazione di manifestazioni culturali o di promozione del territorio nel periodo Covid. Integrazioni capitolo comunicazione: è stata fatta una promozione del territorio anche a livello internazionale per attirare turismo, sostegno degli operatori commerciali e delle attività produttive, anche in questo caso di impossibilità ad organizzare l'antichissima Fiera delle Grazie così come solitamente organizzata sempre per l'emergenza Covid. L'adeguamento dei capitoli del personale: sono stati fatti delle pratiche di pensionamento. Per quanto concerne la delibera di Giunta comunale 158 l'acquisto attrezzature macchine: è stato fatto l'acquisto di tosaerba, era necessario alla manutenzione dei campi sportivi prima dell'inizio stagione in quanto gli altri erano non più utilizzabili; la manutenzione dei giochi l'arredo urbano, pulizia dei giochi, come ho detto prima, per l'arredo urbano per l'emergenza Covid; manutenzione stradale straordinaria è stata fatta una illuminazione a tecnologia led il piano di lottizzazione cantoniera per motivi di sicurezza e la manutenzione straordinaria aree verdi appunto il mantenimento della sicurezza derivante dalla caduta di ramaglie a seguito del fortunale del 19 agosto che ho già più volte citato. Per quanto riguarda il punto 4 quali di queste voci di spesa sono già state impegnate e spese tutte le voci correlate alle variazioni di bilancio risultano destinate ai relativi interventi le determine

che quantificano nel dettaglio le spese effettive sono regolarmente redatte e pubblicate nell'albo Pretorio on-line, c'è la possibilità da parte di tutti voi ma anche dei cittadini di poterle prenderne visione. Per quanto riguarda il punto 5 relativamente a My Sound è stata motivata proprio dalla mancata realizzazione della Fiera delle Grazie 2020 mancando questo veicolo di promozione del territorio abbiamo pensato e fare un'iniziativa di questo tipo per promuovere il territorio e anche a livello internazionale per attirare il turismo. Grazie io ho finito".

Presidente: " Chiedo al capogruppo Elena Molinari se è soddisfatta o non è soddisfatta. La risposta".

Molinari: " No io non sono soddisfatta, dopo non so, mi esprimo personalmente, anche perché è proprio dall'illustrazione che ha fatto comunque l'Assessore è evidente che si è applicata una prassi più che una norma, nel senso che come ha detto proprio all'inizio la norma dice una cosa la prassi è un'altra. Tanti di questi interventi elencati non sono né urgenti né improrogabili soprattutto quelli del 13 settembre. Non si capisce perché se fosse stato previsto qualcosa prima quando io ho visto delle integrazioni a dei capitoli di bilancio quindi, perché non siano state utilizzate le cifre che erano già state stanziare e ci sia stato bisogno di ulteriori impegni ed ulteriori capitoli, di aumento di capitali per queste azioni. Ci sono interventi, penso

banalmente non so sulla caldaia piuttosto, capisco che facciano piacere alla popolazione per carità questo è indubbio, però come si fa a non fare pianificare la sostituzione della caldaia diciamo con un certo anticipo piuttosto che a ridosso della tornata elettorale, piuttosto che la manutenzione delle aree verdi le macchine rotte, si scoprono solo a settembre quando mancano quindici giorni dalle elezioni e si va a tagliare l'erba quando mancano 15 giorni dalle elezioni, piuttosto che altri interventi di manutenzione che sono sembrati diciamo un po' più legati al periodo pre-elettorale e non all'urgenza o a scadenze improrogabili, perché questo dice la legge urgenza scadenze improrogabili. Molti di questi casi non si è trattato di ciò alcune voci sì non tutte. Quindi mi chiedo, perché non si poteva fare una variazione di bilancio con le urgenze e scadenze improrogabili e poi rimandare eventualmente al nuovo Consiglio il resto? Insomma io non mi ritengo soddisfatta!".

Presidente: "Grazie. Passiamo alla votazione del punto numero 9 che dobbiamo mettere in discussione. Longhi punto numero 9".

Longhi: "Propongo al Presidente anche alla minoranza se vogliono, di discutere come dire la ratifica delle due variazioni di bilancio insieme per cui anche se volete fare una votazione ovviamente separata se per voi va bene facciamo una discussione unica delle due ratifiche, ditemi voi se no ne facciamo una per una. Sì adesso entriamo un po' più nel dettaglio

diciamo delle due variazioni di bilancio. La prima e quindi faccio riferimento a quella del 30 di luglio la numero 129: si è resa necessaria per quanto riguarda le entrate correnti per l'aumento del fondo dell'esercizio delle funzioni fondamentali. Queste qui sono delle entrate che sono arrivate dallo Stato per sopperire a minori entrate, quindi sono servite per la diminuzione delle entrate degli accertamenti dell'IMU e dell'addizionale IRPEF, degli accertamenti della TASI e l'entrata di sanzioni del codice della strada e delle concessioni cimiteriali. Poi c'è stata una diminuzione, un contributo statale per l'impresa turistica, è stata introdotta l'esenzione della prima rata per quanto riguarda gli alberghi e diciamo le strutture ricettive, il contributo statale della COSAP pari 6.600 euro con diminuzione entrata. Poi abbiamo delle partite di giro, quindi contributi per i progetti anziani e vedete anche nella spesa, un contributo per il fondo povertà che vedete nell'aumento della spesa l'integrazione del contributo del bando affitti anch'essa uguale la spesa e l'aumento l'implementazione degli utili delle società partecipate abbiamo più 80.000 euro che arrivano dalla partecipazione del Comune di Curtatone a Tea. Poi abbiamo ancora un'altra partita di giro di entrate che vedete anche nell'aumento delle uscite con il Documento di Progetto povertà. Un incremento dei contributi vari quello che abbiamo detto prima per le associazioni culturali che

sono state impossibilitate alla realizzazione di manifestazioni e culturali e di promozione del territorio di 4500 euro. L'integrazione del contributo affitti anch'essa partita di giro in entrata e in uscita. Implementazione (anche questa qui è stato uno dei motivi dell'urgenza) delle rate di mutui di 56.642 euro, il mutuo della Cassa depositi e prestiti essendo stato stipulato nel post-sisma 2012 non era differibile come invece tanti mutui si è potuto differirli proprio per l'emergenza Covid. C'è stato l'aumento del rimborso alle società sportive anch'esso espletato per il Covid, per le utenze degli impianti, appunto per quelli che gestiscono impianti di proprietà del Comune. L'integrazione dei capitoli della comunicazione e adeguamenti di capitoli personale: anche in questo caso per quanto riguarda i capitoli in conto capitale abbiamo recepito il contributo di 70.000 euro per l'adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche in conseguenza dell'emergenza Covid di 70.000 euro.

Per quanto riguarda invece la seconda delibera abbiamo anche in questo caso istituito un capitolo relativamente al contributo regionale: è arrivato per l'acquisto dei libri che abbiamo anche qui riportato in uscita così come il contributo regionale per le celebrazioni del Bertani. C'è stato uno spostamento di mille euro dal trasporto scolastico e sussidi didattici. Sono entrati 100.000 euro per il conto capitale quindi le entrate in Titolo

secondo e sono stati allocati questi soldi nell'acquisto attrezzature, macchine, come ho detto prima, manutenzione straordinaria dei giochi e arredo urbano, manutenzione straordinaria delle strade comunali e manutenzione di edifici scolastici per 50.000 euro con ripeto caldaie di San Silvestro, spese per gli adeguamenti Covid, interventi sull'antisismica della scuola di Buscoldo e manutenzione straordinaria di aree verdi con le potature straordinarie dovute al temporale di cui dicevo. Quindi queste sono le variazioni di bilancio. Faccio notare anche che, insomma, il discorso delle urgenze non sono così semplici da gestire e ne avevamo fino a giovedì venerdì e alcune poi sono state cambiate in corso d'opera, perché come tali le urgenze sono difficilmente programmabili così come la rottura di una caldaia. E' chiaro che si può po'a programmare anzitempo la manutenzione di una caldaia, ma può capitare anche che queste caldaie si rompano e che si debba intervenire. Ricordo anche che vanno contestualizzati, anche questi interventi che sono stati fatti anche il periodo socio economico in cui siamo, quindi con tantissime attività produttive in difficoltà, tantissime problematiche delle associazioni, anche società sportive, che avevo vissuto a suo tempo come Assessore allo Sport per cercare di sostenerle perché avevano grosse difficoltà, a rischio di chiusura. Dico anche che ci sono certi capitoli che vengono anche implementati per sopperire a

determinate urgenze che possono avvenire. E' questo il motivo per cui, tante volte, implementiamo i capitoli della sicurezza per quanto riguarda la scuola e una manutenzione straordinaria a un impianto termico dall'oggi al domani che non ha capienza di un determinato capitolo non si riesce a fare e anche sui lavori pubblici. Ritengo che siano stati fatti degli interventi necessari e urgenti: io non ho detto prima che abbiamo fatto solo quella che è una consuetudine, abbiamo rispettato la norma e ho detto anche che è prassi e tante volte nel momento in cui si mette mano con una delibera a dei capitoli di bilancio per motivi di emergenza si possono anche sistemare altri capitoli. Comunque queste sono le variazioni di bilancio che propongo al Consiglio comunale di ratificare, cioè le ultime due delibere di giugno. Passo la parola al Presidente se ci sono delle osservazioni in tal senso. Grazie".

Presidente:" Io metterei a votazione il punto 9. Se non ci sono interventi, se voi avete già dato la risposta prima o si è già praticamente espressa. Perciò chi è favorevole alzi la mano al punto 9, chi è contrario 4 contrari, chi si astiene, un astenuto.

Punto 10: chi è favorevole alzi la mano o no ai sì chi è favorevole alzi la mano, chi è contrario alzi la mano 4, chi si astiene uno Andreella".